

Совместное информационное письмо о порядке применения норм трудового законодательства для муниципальных образований Ленинградской области

Целью информационного письма является минимизация нарушений трудового законодательства среди муниципальных предприятий и учреждений региона, а также защита трудовых прав граждан.

Информационное письмо подготовлено совместно:

- комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области;
- Ленинградской Федерацией Профсоюзов;
- Государственной инспекцией труда в Ленинградской области.

I. Необходимость специалиста по охране труда (службы охраны труда)

Из норм статьи 223 Трудового кодекса Российской Федерации следует, что:

- у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда;

- работодатель, численность работников у которого не превышает 50 человек, принимает решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда с учетом специфики своей производственной деятельности.

Указанная статья Трудового кодекса Российской Федерации позволяет работодателю пользоваться услугами организации или индивидуального предпринимателя, аккредитованных на предоставление услуг в области охраны труда.

Памятка:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 года № 2334 утверждены правила аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда, и требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда, которые вступают в силу с 1 сентября 2022 года.

Приказом Минтруда России от 31 января 2022 года № 37 утверждены Рекомендации по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда. Рекомендации также распространяются на работодателей, не осуществляющих производственную деятельность согласно уставным документам, с численностью работников более 50 человек.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с частью 1 статьи 22 Трудового кодекса Российской Федерации и абзацем 2 пункта 10 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 года № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» работодатель в целях эффективной экономической деятельности и рационального управления имуществом самостоятельно, под свою ответственность принимает необходимые кадровые решения (штатное расписание, конкретное содержание

должностных инструкций, наименования должностей и трудовых функций руководителей, специалистов, служащих и рабочих, подбор и расстановку кадров).

Данное требование Трудового кодекса Российской Федерации является императивным и не допускает каких-либо исключений вне зависимости от организационно-правовой формы работодателя.

Учитывая вышеизложенное, рекомендуем рассмотреть возможность в каждом муниципальном предприятии и учреждении Ленинградской области введения в штатное расписание должности специалиста по охране труда или подразделения по охране труда в соответствии с требованиями статьи 223 Трудового кодекса Российской Федерации.

II. Индексация заработной платы

Определением Конституционного Суда Российской Федерации от 17 июня 2010 года № 913-О-О, установлено, что индексация заработной платы направлена на обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы, ее покупательной способности и по своей правовой природе представляет собой государственную гарантию по оплате труда работников.

Статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели - в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

В частности, из позиции Министерства просвещения Российской Федерации следует, что, исходя из системного толкования статей 134 и 144 Трудового кодекса Российской Федерации, решение о проведении индексации заработной платы работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений и порядке ее проведения относится к компетенции соответственно субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Пунктом 10 Обзора судебной практики Верховного суда Российской Федерации № 4, утвержденного Президиумом Верховного суда Российской Федерации от 15 ноября 2017 года установлено, что:

- исходя из буквального толкования положений статьи 134 Трудового кодекса Российской Федерации индексация - это не единственный способ обеспечения повышения уровня реального содержания заработной платы;

- обязанность повышать реальное содержание заработной платы работников может быть исполнена работодателем и путем ее периодического увеличения безотносительно к порядку индексации, в частности, повышением должностных окладов, выплатой премий и т.п.

Считаем, что для целей осуществления индексации заработной платой и повышения её реального содержания могут быть использованы как средства, получаемые от платных услуг, так и определен отдельный источник финансирования (статья расходов).

Учитывая вышеизложенное, рекомендуем рассмотреть возможность, издания на территории муниципальных образований Ленинградской области нормативных правовых актов, содержащих порядок и размер индексации заработной платы в соответствующих муниципальных предприятиях и учреждениях, с указанием периода индексации не реже одного раза в год.

Дополнительно сообщаем, что исходя из пункта 1 Приложения № 2 на 2022 год к рамочному Ленинградскому областному трехстороннему соглашению на 2022-2024 годы, размер индексации не может быть меньше общего индекса потребительских цен.

Отдельно отмечаем, что повышение реального содержания заработной платы не может ограничиваться индексацией заработной платы.

**Председатель
комитета по труду
и занятости населения
Ленинградской области**

**И.о. руководителя
Государственной
инспекции труда в
Ленинградской области**

**Председатель
Общественной
организации
Межрегионального
Санкт-Петербурга и
Ленинградской области
объединения
организаций
профсоюзов
«Ленинградская
Федерация
Профсоюзов»**


_____ А.Ю.Астратова


_____ Е.В.Пшеничная


_____ В.Г.Дербин